

**COMUNE DI TRIUGGIO**

Provincia di Monza e Brianza

N. 6

21/04/2016

**VERBALE DI DELIBERAZIONE  
DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Copia

Oggetto: **APPROVAZIONE INDIRIZZI FINALIZZATI AL CONTENIMENTO DEI COSTI DEL PERSONALE DELLA PARTECIPATA BRIANZACQUE SRL.**

L'anno **duemilasedici** addì **ventuno** del mese di **Aprile** alle ore **21.20** presso la palestra della Scuola Primaria "Falcone" della frazione Tregasio, in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dal vigente regolamento, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **Ordinaria** di **Prima** convocazione.

Cognome e Nome	Qualifica	Presente	Cognome e Nome	Qualifica	Presente
CICARDI PIETRO GIOVANNI	Sindaco	SI	PEREGO GIUSEPPE	Consigliere	SI
BORGONOVO CHIARA M.R.	Assessore	SI	VERZENI VINCENZO	Consigliere	SI
FUNARI IRIDE	Assessore	SI	SALA MARIA	Consigliere	NO
MALVEZZI ROBERTO	Assessore	SI	BESANA MARA	Consigliere	SI
CASIRAGHI MICHELE LUCA	Consigliere	SI			
COMI RAFFAELE	Consigliere	SI			
CASIRAGHI DANIELA	Consigliere	SI			
PIAZZA VITTORIO	Consigliere	SI			
ALIPRANDI ANDREA	Consigliere	SI			

**All'appello risultano:**

<b>Presenti 12</b>	<b>Assenti 1</b>
--------------------	------------------

Assiste il Segretario Generale **Dr. MARCHIANO' VINCENZO**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il **Sig. CICARDI PIETRO GIOVANNI** assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

E' presente l'Assessore esterno, Sig. Sala Gianfranco, il quale partecipa alla seduta senza diritto di voto.

**SINDACO** – Passiamo al punto n. 4 all'Ordine del Giorno: approvazione indirizzi finalizzati al contenimento dei costi del personale della partecipata BrianzAcque srl.

Io vorrei fare una presentazione sintetica e possibilmente il più possibile comprensibile di un argomento molto tecnico e molto complesso.

Il Comune di Triuggio fa parte, come tanti altri Comuni, relativamente ad alcuni servizi a BrianzAcque srl che è una società partecipata pubblica che si occupa del cosiddetto sistema idrico integrato.

Cosa significa? Si occupa della fornitura, del controllo delle acque, della gestione degli scarichi, delle fognature e quant'altro.

In realtà va detto per precisione, per puntualità, che il Comune di Triuggio allo stato attuale, ad oggi, è ancora parte anche di un'altra società pubblica partecipata che è il CAP, il cosiddetto CAP Consorzio dell'Acqua Potabile, che peraltro nello specifico per il Comune di Triuggio si occupa ancora nel particolare della fornitura dell'acqua potabile, mentre gli altri servizi sono ormai passati in capo a BrianzAcque.

Queste due società da due anni a questa parte stanno procedendo ad un sistema, a un meccanismo di definizione e ridefinizione dei Comuni partecipati affinché il Consorzio Acqua Potabile abbia al suo interno tutti i Comuni che a grandi linee fanno parte della ex Provincia di Milano e BrianzAcque contenga al suo interno tutti i Comuni della Provincia di Monza e Brianza, non ancora ex per il momento.

Sta avvenendo in questi due anni questa sorta di scambio, passatemi questo termine, per arrivare a definire un nuovo perimetro di partecipazione dei Comuni di pertinenza delle due società.

Nel fare questo percorso BrianzAcque srl ha operato in questi due anni tutta una serie di fusioni e incorporazioni di altre società che si occupano di questo tema e che stavano sul territorio di Monza e Brianza.

È stata fatta questa operazione. Nel fare questa operazione ovviamente è successo come fatto tecnico inevitabile, che fosse incorporato nella società non solo dal punto di vista finanziario ma che fossero incorporate anche le strutture relative a queste società e quindi di conseguenza anche le risorse umane, per farla breve i dipendenti.

Sta di fatto che a un certo punto in questo percorso BrianzAcque si è ritrovata con una disponibilità di risorse umane importante, che ha superato le 300 unità partendo dalle 215 unità relative a tre anni fa.

Ovviamente questa è una disponibilità di risorse umane che è al di sopra di quelli che sono i compiti e le competenze della società stessa e come richiesto dalla normativa le società partecipare devono fare un percorso virtuoso affinché siano ottimizzate e razionalizzate le società stesse con in particolare il contenimento delle risorse umane disponibili all'interno della struttura stessa.

Per cui oggi in votazione cosa poniamo, poniamo l'indirizzo che tutti i Comuni e che la stessa società recepisce e che si dà, che è quello di procedere negli anni a venire, nei mesi a venire, negli anni a venire di procedere ad un contenimento il più possibile, un contenimento dei costi del personale, riducendone ovviamente il numero, questo compatibilmente con tutti i diritti acquisiti e con tutte le contrattualità in essere. Questo è fuori discussione.

Ovviamente è una proposta che condividiamo, che va assolutamente perseguita perché la razionalizzazione di queste società comporterà poi come conseguenza diretta il possibile contenimento delle tariffe che la società stessa applicherà a tutti i servizi che vengono erogati sul territorio.

Io spero di avervi fatto un quadro abbastanza sintetico e chiaro di questo argomento molto tecnico e molto complesso.

Ovviamente siamo qui per qualsiasi osservazione e chiarimento, per un approfondimento. Grazie. Do la parola ai Consiglieri. Ci sono interventi? Perego, prego.

**CONSIGLIERE PEREGO – NOI CON SERENELLA** – Perego, Noi con Serenella.

Premetto che posso anche condividere le motivazioni che hanno portato a questa proposta di deliberazione, ne condivido un po' meno i contenuti e il percorso che è descritto nell'allegata relazione di BrianzAcque.

Il Sindaco dice con tutela dei lavoratori, senza andare a toccare, non è proprio così quell'indirizzo se lo leggiamo nel dettaglio, non dice questa cosa.

... ed è chiaro che c'è una riduzione dei compensi, un taglio di dirigenti, tagli, non tutela nessuno questo tipo di indirizzo.

Ed è chiaro, è esposto chiaramente, non è tra le righe.

Tra l'altro è una novità assoluta perché, non dovrei dirlo io perché dovrei condividere certe cose, ma in applicazione proprio del famigerato articolo 18.

Io un attimino di cautela in più forse la prenderei, anche perché ritengo che con la dotazione di personale, di professionalità, forse in un impianto di razionalizzazione industriale, capisco che c'è la tariffa e quant'altro, ma con gli impegni gravosi ed importanti che BrianzAcque avrà nei prossimi anni, uno per tutti ne abbiamo parlato in questo Consiglio ma credo in tutte le sedi, cioè il monitoraggio del territorio, la verifica di quello che è stato fatto, progetti da fare.

C'è tutto un lavoro importante da eseguire ed oggi andare a dire faccio un piano di razionalizzazione del personale senza pensare alla mole di lavoro che avremo sicuramente da qui al prossimo quinquennio, dopodiché potremo parlare di qualcos'altro, quando sapremo cosa dovremo fare, quando sapremo che indirizzo avrà BrianzAcque, quando sapremo questa ... che oggi non sappiamo, non c'è questo lavoro sul tavolo.

Quindi ancora una volta abbiamo perso 10 anni in operazioni di fusione, trasformazione, capitalizzazione, di tutto e di più e tutto questo a scapito degli interventi sul territorio della rete fognaria, che invece era la mission di questa cosa e si è perso del gran tempo.

Ci sono stato, ho partecipato anch'io quando ero Assessore a queste cose e devo dire che abbiamo sempre discusso di fusione societaria e quant'altro ma non della situazione della fognatura.

Stiamo cominciando a discuterne oggi e oggi mettiamo in piedi un altro processo "burocratico" di razionalizzazione del personale, di tutto quello che vogliamo, ma che farà perdere tempi, cause, poltrone, mal di pancia, distogliendo da quella che è la mission di BrianzAcque, che pretendo sia la tutela del territorio, il censimento delle fognature e investimenti importanti per razionalizzare le nostre fognature, che a Triuggio ma non solo a Triuggio hanno delle grosse emergenze.

Quindi io vedo un altro lavoro, inutile oggi, a discapito di un lavoro molto più importante che è il censimento delle fognature.

Per cui io mi asterrò su questa cosa, anche perché ritengo che sia più logico il Piano industriale, capire dove vogliono andare quelli di BrianzAcque e in base a ciò determinare il proprio organico.

Dopodiché i Consigli Comunali, se c'è un progetto, un progetto ... e si dice che per fare quel progetto occorrono 10 persone non 300, se saranno 10, se saranno 400 ne assumeremo 10, ma oggi non siamo in grado di stabilire questa cosa.

Mi sembra che sia solo un dato numerico dato da, caspita lo stipendio medio è alto dobbiamo ridurlo.

Io non ragiono così, sono abituato a ragionare in termini oggettivi. Grazie.

**SINDACO** – Prego se ci sono altri interventi. Non ci sono puntualizzazioni.

Volevo solo ribadire rapidissimamente il fatto che BrianzAcque il Piano industriale, in questo momento il Piano industriale di BrianzAcque è in elaborazione.

Questa di stasera è esclusivamente una delibera di indirizzo di mandato alla società affinché operi anche in questa direzione.

Ovviamente questa operazione, ripeto, dovrà essere fatta nel rispetto della salvaguardia dei diritti acquisiti dai lavoratori, comunque dei contratti in essere e dovrà essere nel rispetto e nella prospettiva del Piano industriale che si andrà a fare.

Non sono le due cose in conflitto, bisognerà nel fare questo Piano industriale, strategico per gli anni a venire, tenere in forte considerazione il fatto che a seguito delle fusioni e incorporazioni di cui vi ho parlato, si è configurata una situazione che di fatto ha restituito una presenza all'interno della società a volte ridondante in alcuni settori rispetto ad altri.

E rispetto a questo l'Assemblea dei Sindaci di tutti i Comuni di BrianzAcque ha dato una forte avvisaglia da questo punto di vista, ponendo la società di fronte a un dato di fatto e impegnandola ad attivarsi in questa direzione.

Impegno che adesso noi ribadiamo, sottolineiamo con la delibera di questa sera.

Prego, prego, ci mancherebbe.

**CONSIGLIERE PEREGO – NOI CON SERENELLA** – Scusate, io condivido quello che ha detto il Sindaco, ma purtroppo il documento non dice ciò.

La premessa è l'art.18 comma 2 bis nel testo...modificato dice che, e nei passi il lavoro straordinario debba essere autorizzato soltanto in presenza, nella predisposizione del Piano industriale dovranno essere individuati specifici limiti relativi al numero dei quadri, cioè su tutti questi vincoli io non ho trovato niente.

Oggi BrianzAcque ha del personale qualificato, ripeto, c'è molto lavoro da fare e quindi è bene che comincino a fare il lavoro che devono fare e non a, cominciare a capire come organizzarsi perché da quello che io leggo qua oggi non hanno un modello organizzativo, e perderemo quindi altro tempo su questa cosa qui, molto tempo.

E di questo me ne dispiaccio perché non me lo immaginavo neanche che c'era questo disastro organizzativo in questa struttura. Primo.

Secondo, se hanno del personale in più perché no, aprire la sussidiarietà ai Comuni, ... ci sono centomila, la ... magari non è possibile, adesso dobbiamo vedere la composizione, però voglio dire, ci sono centomila ambiti dove per esempio i servizi legali, perché BrianzAcque adesso ha un ufficio legale con un dirigente anche lì e quant'altro, di supporto agli Enti, perché no.

Abbiamo del personale, noi siamo in carenza di personale, lo diciamo tutti i giorni, abbiamo una struttura efficiente e professionalmente qualificata, perché non far fare i progetti anche per il Comune di Triuggio a BrianzAcque piuttosto che attività di questo tipo che probabilmente ci farebbero molto felici dal punto di vista programmatico.

Non trovo nulla di tutto ciò. Tagli, art.18, va bene, non sono io la sinistra, non dovrei dirlo io, però ragazzi, pensateci bene.

Ripeto, confermo la mia astensione, o contrario, ora ci penso.

**SINDACO** – Va bene. Se non ci sono altri interventi poniamo in votazione il punto all'Ordine del Giorno n.4: approvazione indirizzi finalizzati al contenimento dei costi del personale della partecipata BrianzAcque srl.

Chi vota a favore alzi la mano.

Chi vota contro?

Chi si astiene?

Esaurito la discussione,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE:**

VISTO l'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 numero 267 e s.m.i., con particolare riferimento alla lett. g) del comma 2 che conferisce al consiglio l'approvazione degli "indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza";

RICHIAMATO l'art. 18, comma 2 bis, del D.L. 25/06/2008 n. 112 convertito con modificazioni dalla legge 6/082008 n. 133 e da ultimo modificato dal D.L. 24/06/2014 n. 90 che prevede che le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;

CONSIDERATO che, ai sensi di quanto evidenziato al comma precedente, l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce per le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera;

RAPPRESENTATO che le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso di

contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello;

RITENUTO pertanto che l'art. 18, comma 2-bis del D.L. n. 112/2008 e s.m.i. imponga agli Enti locali soci di adottare nei confronti di Brianzacque l'atto di indirizzo per l'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, ancorché gli stessi non detengano partecipazioni di controllo ai sensi dell'art. 2359 cod. civ, ma per effetto del controllo analogo a cui tutti gli Enti locali soci sono tenuti, giusto il disposto dell'art. 3-bis, comma 6 del d.l. 138/2011 e s.m.i.;

CONSIDERATO che l'art. 25 dello Statuto della Società Brianzacque Srl stabilisce che i soci esercitano sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, secondo il modello dell' in house providing;

RITENUTO opportuno recepire i criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale come proposti dal Comitato tecnico per il controllo analogo di cui all'art. 25 dello statuto di Brianzacque Srl, come elaborati anche a seguito delle osservazioni pervenute dai Comuni, sia condividendone i contenuti, sia perché consente l'espressione di un indirizzo omogeneo da parte degli Enti locali soci nei confronti della Società;

CONSIDERATO in particolare che le modifiche del comma 2-bis dell'art. 18 del D.L. 112/2008 hanno fatto venir meno l'obbligo in capo alle società partecipate di conformarsi alle medesime disposizioni che pongono in capo agli Enti locali vincoli e limiti alle assunzioni di personale e agli oneri retributivi, ma non anche l'obbligo per gli Enti locali controllanti, nell'esprimere gli indirizzi per l'attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, di tenere conto delle disposizioni che stabiliscono a loro carico divieti o limitazioni alle assunzioni di personale

RICHIAMATI pertanto i criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale proposti dal Comitato tecnico per il controllo analogo di cui all'art. 25 dello statuto di Brianzacque Srl, come da documento allegato alla presente deliberazione, che si sostanziano nei seguenti indirizzi:

#### Vincoli assunzionali:

Fino alla predisposizione, entro il 30.06.2016, del piano industriale nel quale siano individuate le misure di efficientamento delle risorse aziendali in rapporto alla qualità ed economicità dei servizi svolti, la Società non procederà a nuove assunzioni, a qualunque titolo, di personale, salvo le nuove assunzioni necessarie ad assicurare il turn over nei settori in cui sussista effettiva esigenza in rapporto al servizio che deve essere garantito e alla economicità della sua gestione, nonché fatti salvi gli incrementi di personale derivanti dalle già programmate operazioni di estensione dei servizi svolti ad altri Comuni dell'ambito territoriale ottimale per l'esercizio del servizio idrico integrato, con l'avvertenza che anche in tali casi l'incremento del personale non deve essere significativo e comunque deve essere soggetto a limitazione il corrispondente incremento del costo del personale;

#### Contenimento dinamica retributiva

- a) riduzione del costo del personale ascrivibile alla contrattazione di secondo livello (premio di produzione, ticket, indennità comunque denominate) e alla contrattazione individuale;
- b) divieto di autorizzazione del lavoro straordinario, salvo in presenza di serie e motivate ragioni di necessità e comunque esclusivamente con riguardo alle seguenti attività lavorative nelle aree in cui sussista effettiva esigenza in rapporto al servizio che deve essere garantito;

#### Altri indirizzi

- a) predisposizione entro il 30.06.2016 di un piano industriale nel quale siano individuate le misure di efficientamento delle risorse aziendali in rapporto alla qualità ed economicità dei servizi svolti;
- b) previsione nel piano industriale di specifici limiti relativi al numero dei quadri e dei dirigenti aziendali, tenuto conto delle caratteristiche del servizio e dei settori in cui è articolata la Società;
- c) progressiva omogeneizzazione del trattamento del personale dipendente di Brianzacque e progressivo superamento delle differenze di trattamento del personale derivante dalle operazioni societarie effettuate tra il 2014 e il 2015, in modo da garantire, nel contempo, la riduzione del costo del personale;
- d) l'amministrazione della Società è autorizzata a ricorrere ad incentivi all'esodo con riguardo al personale che abbia già maturato i requisiti per il pensionamento, al fine di assicurare la migliore corrispondenza tra il personale impiegato e i servizi che la Società deve gestire, sempreché risulti provato che ciò comporti anche una riduzione dei costi a carico della Società;
- e) Benchmarking finalizzato alla verifica del costo medio del lavoro in ogni settore e costo medio del lavoro pro capite;

Con n. 9 voti favorevoli, con nessun voto contrario, con n. 3 astenuti (Perego Giuseppe, Verzeni Vincenzo e Besana Mara), voti espressi palesemente dal Sindaco e da n. 11 consiglieri presenti su n. 12 Consiglieri assegnati ed in carica nell'Ente oltre al Sindaco;

#### **DELIBERA**

- 1) DI APPROVARE i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
- 2) DI STABILIRE, nei confronti di Brianzacque Srl i seguenti criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale:

#### Vincoli assunzionali

Fino alla predisposizione, entro il 30.06.2016, del piano industriale nel quale siano individuate le misure di efficientamento delle risorse aziendali in rapporto alla qualità ed economicità dei servizi svolti, la Società non procederà a nuove assunzioni, a qualunque titolo, di personale, salvo le nuove assunzioni necessarie ad assicurare il turn over nei settori in cui sussista effettiva esigenza in rapporto al servizio che deve essere garantito e alla economicità della sua gestione, nonché fatti salvi gli incrementi di personale derivanti dalle già programmate operazioni di estensione dei servizi svolti ad altri Comuni dell'ambito territoriale ottimale per l'esercizio del servizio idrico integrato;

#### Contenimento dinamica retributiva

- a) riduzione del costo del personale ascrivibile alla contrattazione di secondo livello (premio di produzione, ticket, indennità comunque denominate) e alla contrattazione individuale;

- b) divieto di autorizzazione del lavoro straordinario, salvo in presenza di serie e motivate ragioni di necessità e comunque esclusivamente con riguardo alle seguenti attività lavorative nelle aree in cui sussista effettiva esigenza in rapporto al servizio che deve essere garantito;

#### Altri indirizzi

- a) predisposizione entro il 30.06.2016 di un piano industriale nel quale siano individuate le misure di efficientamento delle risorse aziendali in rapporto alla qualità ed economicità dei servizi svolti;
  - b) previsione nel piano industriale di specifici limiti relativi al numero dei quadri e dei dirigenti aziendali, tenuto conto delle caratteristiche del servizio e dei settori in cui è articolata la Società;
  - c) progressiva omogeneizzazione del trattamento del personale dipendente di Brianzacque e progressivo superamento delle differenze di trattamento del personale derivante dalle operazioni societarie effettuate tra il 2014 e il 2015, in modo da garantire, nel contempo, la riduzione del costo del personale;
  - d) l'amministrazione della Società è autorizzata, previa approvazione di apposito piano da parte dell'Assemblea dei soci della Società, a ricorrere ad incentivi all'esodo con riguardo al personale che abbia già maturato i requisiti per il pensionamento, al fine di assicurare la migliore corrispondenza tra il personale impiegato e i servizi che la Società deve gestire, sempreché risulti provato che ciò comporti anche una riduzione dei costi a carico della Società;
  - e) Benchmarking finalizzato alla verifica del costo medio del lavoro in ogni settore e costo medio del lavoro pro capite;
- 3) DI DEMANDARE al Responsabile dell' Area Affari Generali:
- la trasmissione via PEC alla società Brianzacque Srl di copia conforme della presente deliberazione

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

F.to Sig. CICARDI PIETRO GIOVANNI

**IL SEGRETARIO GENERALE**

F.to Dr. MARCHIANO' VINCENZO

N. 320 R.P.

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Del su esteso verbale di deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'albo pretorio online per quindici giorni consecutivi, come prescritto dall'art. 124, c. 1, del T.U.E.L. n. 267/2000.

Triuggio, 11 MAG 2016

**IL SEGRETARIO GENERALE**

F.to Dr. MARCHIANO' VINCENZO

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Triuggio, 11 MAG 2016

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dr. MARCHIANO' VINCENZO

Il sottoscritto **Messo Comunale** attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio online dal giorno 11 MAG 2016 al giorno 26 MAG 2016.

Triuggio, \_\_\_\_\_

**IL MESSO COMUNALE**

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto **Segretario Generale** certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno \_\_\_\_\_ (decorsi 10 giorni dall'ultimo di pubblicazione - art. 134, c. 3, del T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267).

Triuggio, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

IMMEDIATA ESEGUIBILITA'